

中国人民公安大学硕士研究生招生考试  
821 《公安学基础理论和管理学》考试大纲

(本大纲适用于公安学一级学科招生初试)

2021年 7 月修订

## 目 录

I. 考查目标.....	3
II. 考试形式和试卷结构.....	3
III. 考查内容.....	4
第一部分 公安学基础理论.....	4
第二部分 管理学.....	7
IV. 参 考 试 题.....	11
V. 参 考 答 案.....	12
VI. 参 考 书 目.....	14

## I. 考查目标

要求考生具有准确把握公安学科基础知识和管理学基础知识的专业素质，具备分析、判断和解决问题的能力的基本能力。具体包括：

- 一、全面掌握公安学基础理论和管理学的相关知识及其内涵。
- 二、正确理解公安学基础理论和管理学的重要概念、特征、内容。
- 三、准确把握公安学基础理论和管理学的基本理论体系、基本原理、基本原则和基本规律，把握公安学基础理论和管理学的科学思想方法与立场。
- 四、灵活运用公安学基本理论和管理学的相关知识，准确说明、分析、判断公安工作与实战中的有关实际问题。

## II. 考试形式和试卷结构

### 一、试卷满分及考试时间

本试卷满分为150分，考试时间为180分钟。

### 二、答题方式

答题方式为闭卷、笔试。

### 三、试卷内容结构

公安学基础理论 75 分

管理学 75 分

### 四、试卷题型结构

- (一) 名词解释共6小题，每小题5分，共30分
- (二) 简答题共6小题，每小题10分，共60分
- (三) 论述题共4小题，每小题15分，共60分

### III. 考查内容

#### 第一部分 公安学基础理论

##### 一、警察与公安

###### (一) 警察与警察学

1. 警察与警察学的概念
2. 警察学的研究对象
3. 警察学与其他学科的关系

###### (二) 公安与公安学

1. 公安与公安学的概念
2. 公安学的研究对象
3. 公安学学科的内涵与地位
4. 公安学一级学科的意义

###### (三) 警察的起源与发展阶段

1. 警察的起源
2. 警察的发展阶段及特征
3. 警察与国家

###### (四) 警察与公安

1. 警察与公安的概念
2. 警察学与公安学

##### 二、我国公安机关的创立与发展

###### (一) 中华人民共和国成立以前的公安机关

1. 土地革命战争时期的公安机关
2. 抗日战争时期的公安机关
3. 解放战争时期的公安机关

###### (二) 中华人民共和国成立以后到改革开放前的公安机关

1. 新中国成立初期的公安机关
2. 社会主义建设时期的公安机关
3. “文化大革命”时期的公安机关

###### (三) 改革开放以来的公安机关

1. 公安机关的拨乱反正工作
2. 严厉打击严重刑事犯罪
3. 加强和改革公安工作

##### 三、公安机关性质和宗旨

###### (一) 公安机关性质

1. 公安机关性质的含义
2. 公安机关的阶级属性和组织属性

###### (二) 公安机关宗旨

1. 公安机关宗旨的含义
2. 公安机关坚持宗旨的要求

##### 四、公安机关组织机构与管理体制

###### (一) 公安机关组织机构

1. 公安机关组织机构的设置
2. 公安机关组织机构设置的原则

###### (二) 公安机关管理体制

1. 世界各国警察管理体制的主要类型

## 2. 我国公安机关管理体制概述

### 五、公安机关的职能和任务

#### (一) 公安机关职能

1. 警察职能的概念
2. 公安机关职能的概念
3. 公安机关职能的分类
4. 公安机关的基本职能
5. 公安机关民主职能与专政职能的关系

#### (二) 公安机关任务

1. 公安机关任务的概念
2. 公安机关基本任务的内容
3. 国家安全与社会稳定
4. 维护社会稳定是公安机关的首要任务

### 六、公安机关职责与权力

#### (一) 公安机关职责和义务

1. 公安机关职责的概念
2. 公安机关职责内容和特点
3. 公安机关人民警察的法定义务
4. 公安机关人民警察正确履行职责

#### (二) 公安机关权力

1. 公安机关权力的概念
2. 公安机关权力的特征
3. 公安机关权力的构成
4. 公安机关权力实施的基本要求

### 七、公安工作

#### (一) 公安工作概述

1. 公安工作的概念
2. 公安工作的内容
3. 公安工作的特点

#### (二) 公安工作系统

### 八、公安工作基本原则、根本路线与基本方针

#### (一) 党对公安工作领导的根本原则

1. 坚持党对公安工作绝对领导的涵义
2. 公安工作坚持党的绝对领导的必要性
3. 党对公安工作领导的内容和特点
4. 党对公安工作领导的原则
5. 公安工作必须坚持和服从党的领导

#### (二) 公安工作根本路线

1. 群众路线是公安工作的根本路线
2. 公安工作群众路线的内涵与目标
3. 坚持公安工作群众路线的基本要求
4. 公安工作群众路线的确立与运用
5. 公安工作坚持群众路线的必要性

#### (三) 公安工作基本方针

1. 公安工作基本方针的概念

2. 专门工作与群众工作的相互关系
  3. 坚持公安工作基本方针的途径
  4. 落实公安工作基本方针的现实意义
- (四) 社会治安综合治理
1. 社会治安综合治理的内容
  2. 社会治安综合治理的原则和工作范围
  3. 公安机关在社会治安综合治理中的作用
  4. 社会治理创新与社会治安综合治理的发展

## 九、公安政策

### (一) 公安政策概述

1. 公安政策的概念
2. 公安政策的作用

### (二) 公安基本政策内容

1. 公安刑事政策
2. 治安政策

## 十、公安法制与公安执法

### (一) 公安法制概述

1. 公安法制的概念和特征
2. 公安法制的性质
3. 加强公安法制建设的路径

### (二) 公安执法

1. 公安执法的概念和特征
2. 公安执法的理念与基本内容
3. 公安执法的基本原则
4. 公安执法规范化建设及其目标与内容

### (三) 公安执法监督

1. 公安执法监督的概念与特征
2. 公安执法的内部监督与外部监督

## 十一、公安机关人民警察队伍建设

### (一) 公安机关人民警察的警种设置

1. 人民警察的警种设置
2. 公安机关人民警察的主要警种

### (二) 公安机关人民警察内务制度

1. 公安机关人民警察内务的含义
2. 公安机关人民警察内务建设的方针
3. 公安机关人民警察内务建设的原则
4. 公安机关人民警察内务建设的基本要求

### (三) 公安机关人民警察的纪律

1. 公安机关人民警察纪律的概念
2. 公安机关人民警察纪律的特点
3. 公安机关人民警察纪律的内容
4. 公安机关人民警察纪律的要求
5. 公安机关人民警察的保密纪律

## 十二、公安改革与发展

### (一) 公安改革的含义及其意义

1. 公安改革的含义
  2. 公安改革的地位与意义
  3. 公安改革的原则
  4. 公安改革的内容
- （二）公安改革发展
1. 公安改革的成就与经验
  2. 公安改革的发展完善
  3. 新时代公安改革的全面深化

## 第二部分 管理学

### 一、管理与管理学

#### （一）管理概述

1. 管理的概念
2. 管理的职能与性质
3. 管理者的角色和技能

#### （二）管理学的对象和方法

1. 管理学的研究对象
2. 管理学的研究方法

### 二、管理思想的发展

#### （一）中外传统管理思想

1. 中国传统管理思想
2. 西方传统管理思想

#### （二）科学管理理论的产生与发展

1. 泰勒的科学管理理论
2. 法约尔的组织管理理论

#### （三）西方现代管理思想的发展

1. 行为科学学派
2. 管理科学学派
3. 决策理论学派
4. 经验主义学派

#### （四）中国现代管理思想的发展

1. 社会主义经济管理体制改革
2. 中国现代管理思想发展的新阶段

### 三、管理的基本原理与方法

#### （一）管理的基本原理

1. 管理原理的特征
2. 系统原理
3. 人本原理
4. 责任原理
5. 适度原理

#### （二）管理的基本方法

1. 管理的方法论
2. 管理的法律方法
3. 管理的行政方法
4. 管理的经济方法

5. 管理的教育方法
6. 管理的技术方法

#### **四、决策**

##### **（一）决策概述**

1. 决策的定义
2. 决策的原则
3. 决策的依据

##### **（二）决策的类型与特点**

1. 决策的类型
2. 决策的特点

##### **（三）决策的理论**

1. 古典决策理论
2. 行为决策理论
3. 回溯决策理论

##### **（四）决策的过程与影响因素**

1. 决策的过程
2. 决策的影响因素

##### **（五）决策的方法**

1. 集体决策方法

#### **五、计划与计划的实施**

##### **（一）计划**

1. 计划的概念
2. 计划与决策
3. 计划的性质
4. 计划的类型
5. 计划的编制过程

##### **（二）计划的实施**

1. 目标管理
2. 滚动计划法
3. 网络计划技术
4. 业务流程再造

#### **六、组织设计**

##### **（一）组织设计概述**

1. 管理幅度、管理层次与组织结构
2. 组织设计的原则

##### **（二）组织设计的影响因素分析**

1. 外部环境
2. 经营战略
3. 技术及其变化
4. 发展阶段
5. 规模

##### **（三）部门化**

1. 职能部门化
2. 产品部门化
3. 区域部门化
4. 综合标准与矩阵组织



#### （四）集权与分权

1. 权力的性质与特征
2. 集权与分权的相对性
3. 组织中的集权倾向
4. 分权及其实现途径

### 七、人员配备

#### （一）人员配备概述

1. 人员配备的任务
2. 人员配备的程序
3. 人员配备的原则

#### （二）管理人员的选聘

1. 管理人员需要量的确定
2. 管理人员的来源
3. 管理人员选聘的标准、程序和方法

#### （三）管理人员的考评

1. 管理人员考评的目的和作用
2. 管理人员考评的内容
3. 管理人员考评的程序与方法

#### （四）管理人员的培训

1. 管理人员培训的目标
2. 管理人员的培训方法

### 八、组织力量的整合

#### （一）正式组织与非正式组织

1. 正式组织与非正式组织
2. 非正式组织的影响
3. 非正式组织的作用

#### （二）直线与参谋

1. 直线与参谋的关系与矛盾
2. 正确发挥参谋的作用

#### （三）委员会

1. 运用委员会的理由
2. 委员会的局限性
3. 提高委员会的工作效率

### 九、组织变革与组织文化

#### （一）组织变革的一般规律

1. 组织变革的动因
2. 组织变革的类型和目标
3. 组织变革的内容

#### （二）管理组织变革

1. 组织变革的过程与程序
2. 组织变革的阻力及其管理
3. 组织变革中的压力及其管理
4. 组织冲突及其管理

#### （三）组织文化及其发展

1. 组织文化的概念及其特征
2. 组织文化的结构与内容

### 3. 组织文化的功能与塑造

## 十、领导与领导者

### （一）领导的性质和作用

1. 领导的含义
2. 领导的作用

### （二）理想的领导者与领导集体

1. 领导者素质及条件
2. 新时代领导的新要求
3. 领导集体的构成

### （三）领导方式及其理论

1. 领导方式的基本类型
2. 连续统一体理论
3. 管理方格理论
4. 权变理论

### （四）领导艺术

## 十一、激励

### （一）激励的性质

1. 激励与行为
2. 内因与外因

### （二）激励理论

1. 需要层次理论
2. 期望理论
3. 公平理论
4. 强化理论
5. 激励模式

### （三）激励实务

## 十二、沟通

### （一）组织中的沟通

1. 沟通的重要性
2. 沟通过程
3. 沟通的类别
4. 非正式沟通及其管理
5. 沟通网络

### （二）沟通的障碍及其克服

1. 有效沟通的障碍
2. 如何克服沟通中的障碍

### （三）冲突与谈判

1. 冲突的起源
2. 冲突处理
3. 谈判

## 十三、控制

### （一）控制及其分类

1. 控制的必要性
2. 控制的类型

### （二）控制的要求

1. 适时控制
2. 适度控制
3. 客观控制
4. 弹性控制

#### （三）控制过程

1. 确立标准
2. 衡量成效
3. 纠正偏差

#### （四）危机与管理控制

1. 危机的特征
2. 危机的类型
3. 危机的控制

### 十四、创新

#### （一）管理的创新职能

1. 创新及其作用
2. 创新职能的基本内容
3. 创新的过程和组织

#### （二）技术创新

1. 技术创新的内涵和贡献
2. 技术创新的源泉
3. 技术创新的战略及其选择

#### （三）组织创新

1. 制度创新
2. 层级结构创新
3. 文化创新

### 十五、互联网时代的管理学

#### （一）科学技术革命与管理学

#### （二）互联网对管理学的挑战

#### （三）未来的管理

## IV. 参 考 试 题

### 一、名词解释（共6小题，每小题5分，共30分）

1. 警察
2. 公安机关的职能
3. 公安工作的基本方针
4. 领导
5. 人本原理
6. 负强化

### 二、简答题（共6小题，每小题10分，共60分）

1. 近代警察的特点。
2. 公安机关权力实施的基本要求。
3. 群众治安积极性调动起来的标志是什么？
4. 简述克服沟通障碍的途径有哪些？

5. 简述组织文化有哪些功能？

6. 简述创新的过程是什么？

三、论述题（共4小题，每小题15分，共60分）

1. 论警察必须与国家保持一致。

2. 论坚持公安工作群众路线的必要性。

3. 论述你对组织中集权倾向产生的原因、过分集权弊端的认识。

4. 联系实际论述控制过程应完成的工作内容。

## V. 参 考 答 案

### 一、名词解释

1. 国家按照统治阶级的意志，运用武装的、行政的和刑事的手段，以强制性实力维护国家和社会治安秩序的行为。

2. 是公安机关对国家和社会所应发挥的效能与作用，体现着国家赋予公安机关的使命和要求。

3. 是党委领导下的专门机关与广大群众相结合。把公安机关的职能作用与人民群众的积极主动精神结合起来。双方目标是一致的，主导方面是公安机关。

4. 所谓领导就是指挥、带领、引导和鼓励部下为实现目标而努力的过程。这个定义包括下列三个要素：领导者必须有部下或追随者。领导者拥有影响追随者的能力或力量。领导的目的是通过影响部下来达到企业（组织）的目标。

5. 人本原理就是以人为中心的管理思想。主要包括下述主要观点：职工（组织成员）是企业（组织）的主体，职工（组织成员）参与是有效管理的关键，使人性得到最完美的发展是现代管理的核心，服务于人是管理的根本目的。

6. 所谓负强化，就是惩罚那些不符合组织目标的行为，以使这些行为削弱直至消失，从而保证组织目标的实现不受干扰。

### 二、简答题

1. （1）警察行政的职能独立化。过去寓于军队、多种行政机关、审判机关之中的警察行为，已主要集中在专门的警察行政机关；

（2）形成了专门的警察组织，在从中央到地方的各级政府中，警察组织形成多层次的专门工作系统；

（3）强调法治。警察机关的建立，其体制的形式、职权的内容，都是以宪法和法律为依据的；

（4）有统一的制式服装。为了便于行使职权，警察穿着与国家其他公务人员不同的、统一的制式服装。

2. （1）合法。公安机关权力行使不但要合乎法律法规的具体要求，还要符合法律程序的规定；

（2）准确。必须达到适用法律准确，执行法律规范；

（3）及时。要求必须严格执行法律规定的办案程序，快速制止、打击违法犯罪活动；

（4）适度。要求做到权力手段与违法犯罪行为相适应，恰如其分。

3. （1）有较为明确的法制观念，爱憎分明，敢于同违法犯罪现象作斗争；

（2）有较高的警觉性和防范意识，能及时觉察和积极防范治安危害；

（3）热心群防群治工作，能积极配合、协助公安机关的专业工作，接受人民警察的专业指导；

（4）信任工作机关，爱护人民警察，在人民警察执行公务受到阻挠或人身安全受到威胁时，敢于挺身而出支持和协助；

（5）有明确的主人翁思想，监督公安机关和人民警察的工作，对公安工作出现的问题和人民警察的缺点错误能及时提出批评和建议。

4. (1) 明了沟通的重要性，正确对待沟通。
- (2) 要学会“听”。“听”决不是件轻而易举的事情。
- (3) 创造一个相互信任，有利于沟通的小环境。
- (4) 缩短信息传递链，拓宽沟通渠道，保证信息的畅通无阻和完整性。
- (5) 职工代表大会。
- (6) 工作组。
- (7) 加强平行沟通，促进横向交流。
- (8) 利用互联网进行沟通。

5. (1) 整合功能。
- (2) 适应功能。
- (3) 导向功能。
- (4) 发展功能。
- (5) 持续功能。

6. (1) 寻找机会。创新是对原有秩序的破坏。原有秩序之所以要打破，是因为其内部存在着或出现了某种不协调的现象。不协调为创新提供了契机，创新活动正是从发现和利用旧秩序内部的这些不协调现象开始的。

(2) 提出构想。要透过现象究其原因，并据此分析和预测不协调的未来变化趋势，估计它们可能给组织带来的积极或消极后果，并努力利用机会或将威胁转化为机会。

(3) 迅速行动。创新成功的秘密主要在于迅速行动。只有迅速地行动才能有效地利用“不协调”提供的机会。

(4) 坚持不懈。为取得最终的成功，必须坚定不移地继续下去，决不能半途而废，否则便会前功尽弃。创新的成功在很大程度上要归因于“最后五分钟”的坚持。

### 三、论述题：

1. (1) 警察必须与国体保持一致
- (2) 警察是国家机器的重要组成部分
- (3) 警察是有实力的国家力量
- (4) 警察的基本职能必须与国家基本职能保持一致
2. (1) 全心全意为人民服务，是人民警察的宗旨
- (2) 人民群众是维护社会治安的基本力量
- (3) 公安工作有广泛的社会性
- (4) 处理好与人民群众的关系是公安机关调整社会关系的基础
- (5) 公安工作离不开群众的监督
- (6) 群众是解决警力不足的人力资源

3. (1) 集权是指决策权在组织系统中较高层次的一定程度的集中。

(2) 集权倾向主要与组织的历史和领导的个性有关，但有时也可能是为了追求行政上的效率。取决于组织的历史；领导的个性；政策的统一与行政的效率。

(3) 过分集权的弊端：①降低决策的质量，则不仅影响决策的正确性，而且影响决策的及时性；②降低组织的适应能力，过度集权的组织，可能使各个部门失去自适应和自我调整的能力，从而削弱组织整体的应变能力；③降低组织成员的工作热情，权力的高度集中，使组织成员的积极性、主动性、创造性会被逐渐磨灭，工作热情消失，劳动效率下降，从而使组织的发展失去基础。

(4) 联系实际谈自己的认识。

4. (1) 控制是根据计划的要求，设立衡量绩效的标准，然后把实际工作结果与预定标准相比较，以确定组织活动中出现的偏差及其严重程度；在此基础上，有针对性地采取必要的纠正措施，以确保组织资源的有效利用和组织目标的圆满完成。

(2) 确立目标包括确定控制对象，选择控制的重点，选择制定标准的方法。

(3) 衡量工作绩效包括检验标准的客观性和有效性，确定适宜的衡量频度，建立信息反馈系统。

(4) 纠正偏差包括找出偏差产生的主要原因，确定纠偏措施的实施对象，选择恰当

的纠偏措施。

(5) 联系实际展开论述。

## VI. 参 考 书 目

一、法律规定：公安工作适用的有关法律法规

二、参考书目：可参考各高等院校的相关教材和专家学者的有关著述